

# Lagstiftning, normhierarki och rättskällor

[Konstitutionell rätt](#) - [Rättsfilosofi](#) - [Rättsstaten](#) - [Det svenska statsskicket](#) - [Aktörer - makt och ansvar](#) - [Lagstiftning, normhierarki och rättskällor](#)

---

## Rättskällor

Alla regler i ett samhälle är inte lika starka. I Sverige har vi en normhierarki, alltså en ordning där vissa regler står över andra. Det betyder att lägre regler alltid måste ha stöd i högre.

### 1. Grundlag

Grundlagarna är de viktigaste reglerna vi har. De bestämmer hur Sverige styrs, vem som får stifta lagar, vilka fri- och rättigheter vi har och hur makten ska fördelas. Exempel: Regeringsformen (RF) eller Tryckfrihetsförordningen (TF).

Grundlagarna är svårare att ändra än vanliga lagar, just för att skydda demokratin. Det krävs två stycken riksdagsbeslut, med ett riksdagsval mellan besluten, för att ändra grundlag.

### 2. Lag

Nästa nivå är lagar, som beslutas av riksdagen. Exempel: Brottsbalken, Äktenskapsbalken eller Skollagen. Lagar gäller för alla i hela landet.

### 3. Förordning

Förordningar beslutas av regeringen. De innehåller mer detaljerade regler som förklarar hur en lag ska tillämpas. Exempel: körkortsförordningen.

### 4. (Myndighets)föreskrift

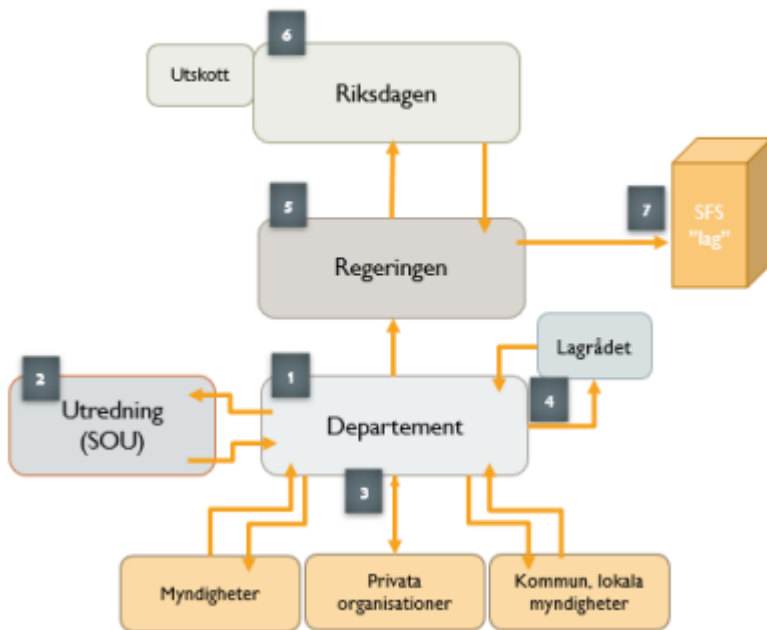
Föreskrifter beslutas av myndigheter, t.ex. Skolverket eller Arbetsmiljöverket. De är ännu mer detaljerade regler som gäller inom myndighetens område. Exempel: Skolverkets kursplaner eller Arbetsmiljöverkets säkerhetsregler på arbetsplatser.

Här är det värt att påminna om legalitetsprincipen.

Den innebär att:

- Offentlig makt får bara utövas med stöd i lag.
- Lägre regler alltid måste ha stöd i högre regler.

## Lagstiftningsprocessen - hur en lag blir till



När Sverige får en ny lag sker det inte på en gång. Processen är lång och noggrant reglerad i Regeringsformen. Den är uppbyggd så att nya regler ska bli genomtänkta, demokratiskt förankrade och rättssäkra. Här följer en fördjupning av varje steg:

### 1. Direktiv - regeringen startar processen

Vad sker? Regeringen bestämmer att ett område behöver ses över och ger direktiv till en särskild utredare eller en kommitté. Direktivet är som en "beställning" - här står vad som ska undersökas och vilka frågor som ska besvaras.

Varför? Direktivet styr arbetet så att utredningen fokuserar på rätt problem. Det gör också processen mer transparent - alla kan läsa vad regeringen faktiskt har beställt.

Exempel: Regeringen oroar sig för ungas hälsa och vill undersöka om energidrycker bör få en åldersgräns. Direktivet säger att en utredning ska se på hälsorisker, internationella jämförelser och juridiska möjligheter.

### 2. Utredning - SOU (Statens offentliga utredningar)

Vad sker? Kommittén eller utredaren samlar fakta, intervjuar experter, analyserar statistik och undersöker hur lagar fungerar i andra länder. Efter detta lämnas ett betänkande i form av en Statlig Offentlig Utredning (SOU).

Varför? För att skapa ett välgrundat underlag. En lag ska inte bygga på gissningar eller känslor, utan på kunskap. Därför är SOU ofta flera hundra sidor med argument, konsekvensanalyser och alternativa lösningar.

Exempel: Utredningen skriver en rapport på 300 sidor om koffeinets effekter, hur andra EU-länder gör och vad forskningen säger.

### 3. Remiss - synpunkter från andra

Vad sker? När SOU är klar skickas den på remiss. Myndigheter, organisationer, företag och ibland privatpersoner får möjlighet att lämna synpunkter.

Varför? Remissrundan gör processen öppen och demokratisk. Tanken är att olika perspektiv ska komma fram: forskare, branschorganisationer, kommuner, skolor och andra som berörs får säga sitt. Detta minskar risken att man missar viktiga konsekvenser.

Exempel: Livsmedelsverket, Konsumentverket, skolor och butiksägare lämnar synpunkter. Vissa tycker att åldersgräns är nödvändigt, andra oroar sig för att handeln ska tappa intäkter.

#### **4. Proposition - regeringens lagförslag**

Vad sker? Regeringen bearbetar remissvaren och skriver en proposition, alltså ett färdigt lagförslag. Propositionen skickas till riksdagen.

Varför? Regeringen är den aktör som har initiativrätt i lagstiftningsfrågor. Även om förslagen ofta kommer från kommittéer och remissinstanser är det regeringen som "äger" lagförslaget och presenterar det för riksdagen.

Exempel: Regeringen föreslår en 16-årsgräns för energidrycker och motiverar varför.

#### **5. Utskott - riksdagen förbereder beslutet**

Vad sker? Riksdagens utskott (det finns 15 olika, t.ex. Socialutskottet eller Justitieutskottet) granskar propositionen. Utskottet skriver ett betänkande med rekommendation om riksdagen ska anta eller förkasta förslaget.

Varför? Utskotten är riksdagens "arbetsrum". Det skulle vara omöjligt för alla 349 ledamöter att sätta sig in i alla frågor på djupet. Därför gör utskotten förarbetet, lyssnar på experter och analyserar förslaget innan hela riksdagen röstar.

Exempel: Socialutskottet granskar energidryckslagen och föreslår att riksdagen ska säga ja.

#### **6. Beslut - riksdagen röstar**

Vad sker? Riksdagen fattar beslut i kammaren. 349 ledamöter röstar. Majoriteten avgör.

Varför? Riksdagen är folkets främsta företrädare (RF 1:4). Beslutet blir alltså demokratiskt förankrat.

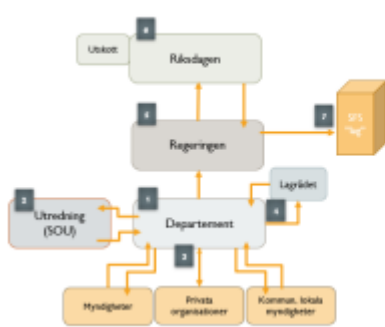
Exempel: En majoritet röstar för åldersgränsen. Lagen antas.

#### **7. Publicering - Svensk författningssamling (SFS)**

Vad sker? Lagen publiceras i Svensk författningssamling (SFS). Det är en offentlig samling där alla Sveriges gällande lagar finns. När lagen är publicerad blir den bindande.

Varför? Alla medborgare måste ha möjlighet att veta vad som gäller. Publiceringen gör lagen tillgänglig för alla.

Exempel: Den nya lagen om energidrycker publiceras i SFS och börjar gälla från ett visst datum. Kommunernas tillsynsmyndigheter får i uppdrag att kontrollera att butiker följer reglerna.



1. Arbetet med propositionen börjar i slutet av regeringens departement. Departementet tillkallar en kommitté som gör en utredning.
2. Utredningens sammankallare samlar övervägande och resultat i en SOU – statens offentliga utredningar (jämte såvälde beställningar). Det är omfattande rapporter på flera hundra sidor.
3. Utredningen skickas sedan på remiss – vilket innebär att betänkandet skickas till myndigheter, organisationer och andra berörda som kan lämna in värdelösa synpunkter. Remissaren bearbetar i departementet.
4. Innan regeringen sänder inlag propositionen till Riksdagen kan den gå via Lagrådet. Lagrådets yttrande sänder ofta (men inte alltid) till ett lagförslagstillsägelse.
5. De eventuella förslag till förändring bearbetas i departementet och när lagförslaget är klart, skickas det från regeringen till Riksdagen i form av en proposition.
6. I Riksdagen bearbetas propositionen i slutet av riksdagens utskott. Utskottet kommer rekommendera riksdagen att anta lagförslaget i sin helhet eller med modifieringar.
7. Om lagförslaget antas publiceras lagen eller lagförslaget i SFS – Svensk Författningssamling. Det är regeringen som sår verkställs riksdagens beslut.

From: <https://www.juridik.kristiansen.nu/> - Juridik på gymnasiet

Permanent link: <https://www.juridik.kristiansen.nu/doku.php?id=konstitutionellraett:lagstiftning1&rev=1756906287>

Last update: 2025/09/03 13:31

